



Опубликован Законопроект о создании национальной системы прослеживаемости товаров

Российская практика налоговых и юридических услуг EY была названа **ведущей налоговой фирмой (Tier 1)** в России в рамках ежегодного исследования World Tax 2018 по версии журнала *International Tax Review*.

Follow us



facebook.com/groups/EYTaxRussia/

27 июня Минфин опубликовал Законопроект о создании национальной системы прослеживаемости товаров («Законопроект»), предусматривающий внесение изменений в Налоговый Кодекс РФ, который планируется дополнить новым разделом. Предполагается, что Законопроект будет регулировать операции, связанные с оборотом прослеживаемых товаров, а также организацию их учета на территории РФ. Перечень товаров, подлежащих прослеживаемости, будет утверждаться Правительством РФ.

Стоит отметить, что Законопроект был подготовлен в рамках концепции маркировки и прослеживаемости движения товаров ранее утвержденной Правительством.¹ Концепцией предусмотрено, что комплекс мероприятий, обеспечивающих регистрацию движения товаров по товаропроводящей сети, будет реализован двумя способами:

¹ Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2018 № 2963-р, «Концепция маркировки и прослеживаемости движения товаров»

- ▶ физической прослеживаемостью (вид прослеживаемости, обеспеченной с помощью маркировки);
- ▶ документальной прослеживаемостью, которая обеспечивается с помощью передачи данных о движении товара в сопроводительных документах (документах на отгрузку, счетах-фактурах и иных документах).

При этом Законопроект направлен на введение именно документальной прослеживаемости, то есть не предполагает нанесения на товар дополнительных контрольно-идентификационных знаков.

Кроме того, предпосылками к формированию системы прослеживаемости товаров в России были ряд принятых ранее законодательных актов, подписанных как на национальном уровне, так и на уровне ЕАЭС.² В связи с этим, следует ожидать принятия соответствующего законодательства о контроле за прослеживаемыми товарами также и на территории других стран членов ЕАЭС.

Планируется, что Законопроект вступит в силу с 1 января 2020 года. При этом вступление в силу отдельных положений Законопроекта, в том числе в отношении штрафов за нарушения положений нового законодательства, планируется с 1 июля 2020 года и с 1 января 2022. В настоящий момент Законопроект находится на этапе публичных обсуждений и в будущем возможно внесение изменений в его положения.

Основные изменения

Участниками системы прослеживаемости будут налогоплательщики, находящиеся как на общей системе налогообложения, так и на специальных налоговых режимах. Предполагается, что контроль будет осуществляться в отношении перечня прослеживаемых товаров ввезённых на территорию РФ.

Учет прослеживаемых товаров налогоплательщики будут обязаны вести в

разрезах регистрационных номеров, присваиваемых каждой партии ввезенных товаров на основании информации содержащейся в таможенных декларациях. В отдельных случаях регистрационный номер будет присваиваться налоговыми органами.

Документооборот по операциям с прослеживаемыми товарами будет осуществляться в электронной форме. При операциях купли-продажи товаров, подлежащих прослеживаемости, соответствующий регистрационный номер необходимо будет указывать в счетах-фактурах (для плательщиков НДС) или в документах на отгрузку товара оформленных по утвержденному формату (для неплательщиков НДС).

В настоящий момент перечень прослеживаемых товаров еще не был утверждён, но ожидается, что изначально под контроль попадут отдельные виды бытовой техники, строительные машины, интегральные схемы, детские коляски, мониторы и др. (см. раздел «Эксперимент уже запущен»). В дальнейшем перечень контролируемых товаров может быть расширен.

Таможенный аспект

Первым шагом в работе системы прослеживаемости товаров будет таможенное декларирование. Исключением будет являться ввоз/вывоз товаров из других стран ЕАЭС, которые не декларируются таможенным органам. На основе данных деклараций на товар (ДТ) будет формироваться регистрационные номера партии для целей прослеживаемости, информация о наименовании и количестве товаров.

Отклонения от данных ДТ при дальнейшей реализации товаров будут немедленно выявлены в рамках системы прослеживаемости. В этой связи крайне важно обеспечить корректность и полноту информации в ДТ. Не секрет, что иностранные поставщики могут допускать ошибки при

² Соглашение от 29 мая 2019 «О механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС»

отгрузке товаров. Например, отправить товары не того наименования или в другом количестве. Такие ошибки можно выявлять до декларирования, на складе временного хранения. Уполномоченные экономические операторы могут осмотреть и пересчитать товар на собственном складе до подачи ДТ.

Если такие ошибки не выявить до декларирования, то необходимо будет внести изменения в ДТ после выпуска товаров таможенным органом. В зависимости от ситуации, изменение ДТ может привести, например, к административному штрафу и/или конфискации. При отсутствии документов, подтверждающих выявленные расхождения, таможенный орган может отказать во внесении изменений в ДТ.

Налоговый учет и отчетность

Основными документами, на основании которых налоговыми органами будет осуществляться контроль за операциями с прослеживаемыми товарами, будут являться:

- ▶ Налоговая декларация по НДС, в которой будут отражены сведения об операциях по реализации и приобретению товаров, подлежащих прослеживаемости;
- ▶ Отчет об операциях с товарами, подлежащими прослеживаемости. Предполагается, что данный отчет будет заполняться лицами, применяющими специальные налоговые режимы, а также плательщиками НДС в определенных ситуациях (например, в отношении выбытия товаров не связанного с реализацией, реализации товаров физическим лицам и т.д.)

Кроме этого, на налогоплательщиков, осуществляющих операции с прослеживаемыми товарами, возлагается обязанность направлять в налоговый орган следующие уведомления:

- ▶ Об остатках товаров, подлежащих прослеживаемости, на дату вступления в силу нормативного акта, утверждающего перечень таких товаров (срок подачи в течении 30 дней с указанной даты)
- ▶ О перемещении товаров в государства-члены ЕАЭС (срок подачи не позднее следующего дня с даты отгрузки)

- ▶ О ввозе товаров из государств-членов ЕАЭС (срок подачи в течении 5 дней со дня принятия товаров)

В случае, если налоговыми органами будут выявлены расхождения в сведениях о прослеживаемых товарах, налогоплательщику будет направлено уведомление о необходимости уточнения сведений по прослеживаемости. При получении такого уведомления налогоплательщик будет обязан в течении 10 дней внести соответствующие исправления и при необходимости предоставить в налоговые органы уточненные формы уведомлений (отчетов, деклараций).

Также, изменения будут внесены в форму счета-фактуры, которая дополнится отдельными полями для отражения сведений о товарах, подлежащих маркировке и прослеживаемости.

Ожидается, что формы новой отчетности, а также порядок их заполнения будут разработаны и опубликованы в ближайшее время.

Штрафные санкции

В случае нарушения налогоплательщиками установленного порядка и(или) срока предоставления сведений по прослеживаемым товарам, налоговые органы смогут применять следующие штрафы:

- ▶ Непредставление или несвоевременное представление документации по прослеживаемым товарам - штраф 5% от стоимости товаров, но не менее 5000 руб. за каждый документ
- ▶ Непредставление или несвоевременное представление счетов-фактур (документов на отгрузку) по запросу налогового органа в рамках контрольных мероприятий - 1000 руб. за каждый документ
- ▶ Неотражение, а также неполное отражение или искажение сведений о товарах в счет-фактуре (документах на отгрузку) - 10% от стоимости товаров, которые не отражены (не полностью отражены), но не менее 1000 руб. за каждый документ

- ▶ Неисполнение уведомления о необходимости уточнения сведений по прослеживаемости в установленный срок - 10% от стоимости товаров, по которым необходимо уточнить сведения

Эксперимент уже запустился

С 1 июля 2019 года Правительством РФ был запущен эксперимент по прослеживаемости товаров,³ который продлится до 31 декабря 2019 года. Участие в эксперименте осуществляется представителями бизнеса на добровольной основе и призвано помочь подготовиться к грядущим изменениям. В перечень товаров, которые подлежат прослеживаемости в рамках эксперимента, включены некоторые виды товаров из следующих категорий:

- ▶ Холодильники и холодильное оборудование
- ▶ Строительные машины
- ▶ Стиральные машины
- ▶ Мониторы и проекторы
- ▶ Коляски детские
- ▶ Детские кресла
- ▶ Интегральные схемы

Что это означает для Вас?

С введением системы прослеживаемости товаров налогоплательщикам, осуществляющим оборот прослеживаемых товаров, будет необходимо принять ряд мер для соблюдения новых требований законодательства, в том числе:

- ▶ Разработать методологию учета товаров, подлежащих прослеживаемости
- ▶ Организовать процесс по подготовке и своевременной подаче новых форм отчетности
- ▶ Разработать процесс по выявлению ошибок поставщиков до декларирования и/или внесения изменений в ДТ после выпуска. При этом необходимо учесть

риски привлечения к ответственности за таможенные правонарушения.

- ▶ Обеспечить корректность данных, отражаемых в первичных и учетных документах
- ▶ Внести соответствующие изменения в учетную систему
- ▶ Настроить систему ЭДО и ее интеграцию с учетной системой

Чем ЕУ может помочь?

Мы будем рады помочь Вам в связи с введением указанных изменений и оказать наше содействие по следующим направлениям:

- ▶ Анализ готовности компании к прослеживаемости
- ▶ Разработка методологии и подхода к учету прослеживаемых товаров
- ▶ Настройка процесса учета товаров, подлежащих прослеживаемости
- ▶ Аутсорсинг подготовки новых форм отчетности и первичной документации
- ▶ Получение статуса уполномоченного экономического оператора, который позволит проверить товары и выявить ошибки поставщиков до подачи ДТ.
- ▶ Разработка процесса внесения изменений в ДТ после выпуска при отклонениях по количеству и наименованиям, с учетом возможности снижения рисков привлечения к административной ответственности.
- ▶ Помощь в интеграции ЭДО и учетной системы, а также в настройке ERP.
- ▶ Консультационные услуги в отношении прослеживаемости товаров.

Авторы:

*Карина Руттен
Антон Шишкин
Илья Куприянов*

³ Постановление Правительства РФ от 25 июня 2019 № 807

За дополнительной информацией вы можете обратиться к авторам этой публикации:

Карина Руттен
+7 (495) 660 4876
Karina.Rutten@ru.ey.com

Антон Шишкин
+7 (495) 641 2927
Anton.Shishkin@ru.ey.com

Илья Куприянов
+7 (495) 755 9700
Ilya.Kupriyanov@ru.ey.com

Более подробную информацию вы можете получить у сотрудников компании EY

Москва

Руководитель практики налоговых и юридических услуг
Ирина Быховская +7 (495) 755 9886

Налогообложение компаний нефтегазовой отрасли, ТЭК и электроэнергетики
Алексей Рябов +7 (495) 641 2913
Виктор Бородин +7 (495) 755 9760

Налогообложение организаций финансового сектора
Алексей Кузнецов +7 (495) 755 9687
Иван Сычев +7 (495) 755 9795
Мария Фролова +7 (495) 641 2997

Налогообложение предприятий сектора промышленного производства
Андрей Сулин +7 (495) 755 9743

Налогообложение предприятий секторов розничной торговли и производства потребительских товаров, медико-биологической отрасли
Дмитрий Халилов +7 (495) 755 9757

Налогообложение компаний секторов недвижимости, гостиничного бизнеса, строительства, инфраструктуры и транспорта
Анна Стрельниченко +7 (495) 705 9744
Светлана Зобнина +7 (495) 641 2930

Налогообложение компаний отрасли связи, технологий, медиасектора и индустрии развлечений; Повышение эффективности налоговой функции
Иван Родионов +7 (495) 755 9719

Автоматизированные решения в области налогообложения
Сергей Сараев +7 (495) 664 7862

Консультационные услуги по управлению персоналом
Екатерина Ухова +7 (495) 641 2932
Геладжо Дикко +7 (495) 755 9961
Сергей Макеев +7 (495) 755 9707

Услуги в области налогообложения частных клиентов
Антон Ионов +7 (495) 755 9747

Таможенное регулирование и косвенное налогообложение
Вадим Ильин +7 (495) 648 9670

Налогообложение сделок
Юрий Нечуятов +7 (495) 664 7884

Услуги в области международного налогового планирования
Владимир Желтоногов +7 (495) 705 9737
Марина Белякова +7 (495) 755 9948
Андрей Востоков +7 (495) 755 9708

Услуги в области трансфертного ценообразования и повышения эффективности операционных моделей
Евгения Ветер +7 (495) 660 4880
Максим Максимов +7 (495) 662 9317

Налоговая политика и судебное разрешение налоговых споров
Александра Лобова +7 (495) 705 9730
Алексей Нестеренко +7 (495) 662 9319

Подготовка налоговой и бухгалтерской отчетности
Юлия Тимонина +7 (495) 755 9838
Алексей Малёнкин +7 (495) 755 9898

Юридические услуги
Георгий Коваленко +7 (495) 287 6511
Алексей Марков +7 (495) 641 2965

Санкт Петербург
Дмитрий Бабинер +7 (812) 703 7839

Владивосток
Алексей Ерохин +7 (914) 727 1174

Екатеринбург
Ирина Бородина +7 (343) 378 4900

Краснодар
Алексей Малёнкин +7 (495) 755 9898

Информацию об иностранных деловых центрах в московском офисе EY можно найти по [ссылке](#).

Информация, содержащаяся в настоящей публикации, представлена в сокращенной форме и предназначена лишь для общего ознакомления, в связи с чем она не может рассматриваться в качестве полноценной замены подробного отчета о проведенном исследовании и других упомянутых материалов и служить основанием для вынесения профессионального суждения. Компания EY не несет ответственности за ущерб, причиненный каким-либо лицам в результате действия или отказа от действия на основании сведений, содержащихся в данной публикации. По всем конкретным вопросам следует обращаться к специалисту по соответствующему направлению.

© 2019 «Эрнст энд Янг (СНГ) Б.В.» Все права защищены.

<http://www.ey.com>

Никакая часть этой публикации не может воспроизводиться или использоваться в любой форме без разрешения правообладателя - "Эрнст энд Янг (СНГ) Б.В."

EY

Assurance | Tax | Transactions | Advisory

Краткая информация о компании EY

EY является международным лидером в области аудита, налогообложения, сопровождения сделок и консультирования. Наши знания и качество услуг помогают укреплять доверие общественности к рынкам капитала и экономике в разных странах мира. Мы формируем выдающихся лидеров, под руководством которых наш коллектив всегда выполняет взятые на себя обязательства. Тем самым мы вносим значимый вклад в улучшение деловой среды на благо наших сотрудников, клиентов и общества в целом.

Мы взаимодействуем с компаниями из стран СНГ, помогая им в достижении бизнес-целей. В 19 офисах нашей фирмы (в Москве, Владивостоке, Екатеринбурге, Казани, Краснодаре, Новосибирске, Ростове-на-Дону, Санкт-Петербурге, Тольятти, Алматы, Атырау, Нур-Султане, Баку, Бишкеке, Ереване, Киеве, Минске, Ташкенте, Тбилиси) работают 5500 специалистов.

Название EY относится к глобальной организации и может относиться к одной или нескольким компаниям, входящим в состав Ernst & Young Global Limited, каждая из которых является отдельным юридическим лицом. Ernst & Young Global Limited – юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Великобритании, – является компанией, ограниченной гарантиями ее участников, и не оказывает услуг клиентам. Более подробная информация представлена на нашем сайте: ey.com.

Офисы EY

Алматы	Минск
+7 (727) 258 5960	+375 (17) 240 4242
Атырау	Москва
+7 (7122) 55 2100	+7 (495) 755 9700
Баку	Новосибирск
+994 (12) 490 7020	+7 (383) 211 9007
Бишкек	Нур-Султан
+996 (312) 665 997	+7 (7172) 58 0400
Владивосток	Ростов-на-Дону
+7 (423) 265 8383	+7 (863) 261 8400
Екатеринбург	Санкт-Петербург
+7 (343) 378 4900	+7 (812) 703 7800
Ереван	Ташкент
+374 (10) 500 790	+998 (78) 140 6482
Казань	Тбилиси
+ 7 (843) 567 3333	+995 (32) 215 8811
Киев	Тольятти
+380 (44) 490 3000	+7 (8482) 99 9777
Краснодар	
+7 (861) 210 1212	

© 2019 «Эрнст энд Янг (СНГ) Б.В.»

Все права защищены.

Информация, содержащаяся в настоящей публикации, представлена в сокращенной форме и предназначена лишь для общего ознакомления, в связи с чем она не может рассматриваться в качестве полноценной замены подробного отчета о проведенном исследовании и других упомянутых материалов и служить основанием для вынесения профессионального суждения. Компания EY не несет ответственности за ущерб, причиненный каким-либо лицам в результате действия или отказа от действия на основании сведений, содержащихся в данной публикации. По всем конкретным вопросам следует обращаться к специалисту по соответствующему направлению.