



Совершенство бизнеса,
улучшаем мир

17 декабря 2019 г.

Law Messenger



Новое законодательство о защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в РФ

Российская практика юридических услуг EY является одной из ведущих юридических фирм в рамках ежегодного рейтинга IFLR1000 2019 в категориях: «Корпоративное право: Слияния и поглощения», «ГЧП/Частное финансирование», «Развитие проектов: Электроэнергетика» и «Реструктуризация и банкротство».

Follow us



[facebook.com/groups/EYTaxRussia/](https://www.facebook.com/groups/EYTaxRussia/)

Что нового?

В ноябре 2019 года в Госдуму был внесен пакет законопроектов, который направлен на комплексное регулирование отношений в сфере осуществления инвестиционной деятельности («инвестиционный кодекс»), в том числе возможность реализации проектов на условиях соглашения о защите и поощрения капиталовложений («СЗПК»).

В пакет законопроектов вошел непосредственно законопроект «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в РФ», а также три связанных с ним законопроекта, которые предусматривают внесение поправок в другие законы (например, НК РФ, БК РФ).

10 декабря 2019 года пакет законопроектов прошел первое чтение в Госдуме. Профильные комитеты поддержали идею создания нового механизма поддержки инвестиционной деятельности, но отметили необходимость его доработки, в частности предложили снизить пороги минимальных инвестиций для заключения СЗПК. Второе чтение планируется провести в середине января 2020 года.

- ▶ **Регулирование общего инвестиционного режима:** определен перечень доступных для всех инвесторов мер государственной поддержки и закреплены принципы их предоставления.
- ▶ **Регулирование проектного инвестиционного режима:** вводится специальный инвестиционный режим для лиц, заключивших СЗПК, в рамках которого предоставляется стабилизационная оговорка налоговых и регуляторных условий и возможно получение дополнительных мер стимулирования, включая присоединение к энергетической и коммунальной инфраструктуре.
- ▶ В рамках СЗПК установлены минимальные пороги инвестиций, включая объем собственных инвестиций:
 - ▶ Проекты в сфере культуры, здравоохранения и образования - 1 млрд руб., из них 250 млн руб. собственные средства
 - ▶ Обрабатывающее производство, сельское хозяйство, цифровая экономика - 7 млрд, из них 1.5 млрд руб. собственные средства
 - ▶ Иные сферы - 25 млрд руб., из них 5 млрд руб. собственные средства
- ▶ Введение процедуры обязательного финансово-инвестиционного аудита для всех крупных инвестпроектов, предусматривающих осуществление капвложений за счет средств бюджета в объеме более 1.5 млрд руб. или, если капвложения не осуществляется, предусматривающих использование средств бюджета в объёме 1 млрд руб.
- ▶ Предполагается систематизировать всю информацию обо всех предоставляемых мерах господдержки и реализуемых инвестиционных проектов с предоставлением мер господдержки.

Особенности инвестиционных режимов: «общий» и «проектный»

Законопроект предусматривает закрепление двух инвестиционных режимов (общий и проектный).

В рамках общего инвестиционного режима, который направлен на регулирование инвестиционной деятельности в отношении **всех инвесторов**, урегулированы следующие вопросы:

- ▶ Перечень мер государственной поддержки (для получения меры поддержки необходимо соответствовать специальным требованиям, предусмотренным в рамках конкретной меры);
- ▶ Принципы предоставления мер поддержки (например, равный доступ, приоритет долгосрочным проектам);
- ▶ Запрет на ухудшение положения инвесторов путем отсрочки вступления в силу отдельных НПА на три года с момента их опубликования.

В свою очередь, проектный инвестиционный режим предусматривает предоставление дополнительных прав и гарантий в отношении инвестора, но при этом требует от инвестора заключение СЗПК.

В частности, проектный инвестиционный режим позволяет:

- ▶ Получить дополнительные меры поддержки в виде предоставления бюджетных средств на технологическое присоединение объектов;
- ▶ Применять дополнительные правила к конкретным инвестиционным проектам;
- ▶ Обеспечить стабильность условий ведения деятельности путем отсрочки вступления в силу отдельных нормативных правовых актов на срок действия СЗПК.

СЗПК как основа проектного инвестиционного режима

В текущей редакции законопроекта, под СЗПК понимается соглашение между **организацией, реализующей проект 1) и РФ и субъектом РФ или 2) только субъектом РФ**, по которому

- ▶ организация, реализующая проект, обязуется реализовать проект (вложить собственные инвестиции в реализацию на территории РФ инвестиционного проекта, осуществить регистрацию в соответствии с законодательством РФ имущественных прав, возникающих в рамках реализации инвестиционного проекта, и (или) ввести в эксплуатацию в соответствии с законодательством РФ имущественный комплекс, предусмотренный инвестиционным проектом),
- ▶ а РФ и (или) субъект РФ, обязуется предоставлять стабильность условий предпринимательской и (или) иной деятельности и иные меры господдержки (зависит от условий СЗПК).

Срок действия СЗПК составляет от 6 до 20 лет в зависимости от объёма инвестиций. При этом заключение СЗПК будет возможно до 1 января 2030.

Примечательно, что в рамках проектного инвестиционного режима предусмотрена гарантия неприменения изменений законодательства в сфере налогов, таможенных пошлин, тарифов, мер государственной поддержки, технического регулирования, лицензирования, квотирования, экологических платежей и строительных норм. Часть из вышеуказанных гарантий потребует их закрепление в «связанных договорах», заключаемых между организацией, реализующей проект, и публично-правовыми образованиями и рядом других субъектов.

За нарушение СЗПК предусмотрена ответственность в размере расходов РФ и (или) субъектов РФ, возникших в связи с предоставлением, в том числе на основании связанного договора, мер государственной поддержки. При этом РФ и (или) субъект РФ так же несут ответственность в виде возмещения реального ущерба, вызванного нарушением условий СЗПК с их стороны.

Законопроект закрепляет, что в случае возникновения спора в связи с реализацией инвестиционного проекта, стороны вправе передать его на рассмотрение в соответствии

с арбитражными (третейскими) соглашениями.

Особые требования к проектному инвестиционному режиму:

Законопроект устанавливает ряд требований, выполнение которых является обязательным условием для применения проектного инвестиционного режима.

В частности:

- ▶ Размер финансового обеспечения должен составлять (i) не менее 250 млн. руб. для проектов в сферах здравоохранения, культуры и других подобных сферах, (ii) не менее 1.5 млрд. руб. для проектов в сфере цифровой экономики, сельского хозяйства, обрабатывающего производства, (iii) не менее 5 млрд. руб. для иных сфер экономики.
- ▶ Размер инвестиций должен превышать (i) 1 млрд. руб. для проектов в сферах здравоохранения, культуры и других подобных сферах, (ii) 7 млрд. руб. для проектов в сфере цифровой экономики, сельского хозяйства, обрабатывающего производства, (iii) 25 млрд. руб. для иных сфер экономики.

По словам Володина В.В., председателя государственной думы, ко второму чтению планируется снизить требования к объему инвестиций по ряду отраслей экономики и предусмотреть механизм привлечения малого и среднего бизнеса.

Финансово-инвестиционный аудит

Законопроект в текущей редакции предусматривает проведение финансово-инвестиционного аудита («аудит»), который направлен на анализ целесообразности бюджетных трат и поиск альтернативных источников финансирования.

В числе альтернативных источников финансирования могут рассматриваться такие источники, как частные инвестиции, предоставление государственных гарантий, долгосрочное тарифное регулирование и СПИК.

Аудит обязателен для всех проектов, предусматривающих государственную

поддержку на сумму от 1 млрд. руб.
Обсуждается, что для проведения аудита
будут привлекаться банковские организации и
профессиональные консультанты.

Возможность заключения СЗПК в отдельных отраслях промышленности

В текущей редакции законопроекта
предусмотрен перечень сфер экономики и
промышленности, для которых возможность
заключения СЗПК исключена.

В число таких ограничений вошли игорный
бизнес, производство табачных изделий и
алкогольной продукции, добыча нефти и газа,
страховой и банковский сектор и ряд других
сфер экономики.

Что ожидать в дальнейшем?

На данный момент ведется активная работа по
совершенствованию пакета законопроектов, в
которой принимают участие несколько
рабочих групп.

При этом эффективность механизма СЗПК во
многом зависит от участия в его
формировании уже на данном этапе со
стороны представителей промышленности и
различных сфер экономики.

Авторы:

*Илья Скрипников
Наталья Аристова
Ярослав Соларев*

За дополнительной информацией вы можете обратиться к авторам этой публикации:

Илья Скрипников
+7 (495) 755 9920
Ilya.Skripnikov@ru.ey.com

Наталья Аристова
+7 (495) 641 2908
Natalia.Aristova@ru.ey.com

Более подробную информацию вы можете получить у сотрудников компании EY

Москва

Руководитель практики налоговых и юридических услуг
Ирина Быховская +7 (495) 755 9886

Налогообложение компаний нефтегазовой отрасли, ТЭК и электроэнергетики
Алексей Рябов +7 (495) 641 2913
Марина Белякова +7 (495) 755 9948

Налогообложение организаций финансового сектора
Алексей Кузнецов +7 (495) 755 9687
Иван Сычев +7 (495) 755 9795
Мария Фролова +7 (495) 641 2997

Налогообложение предприятий сектора промышленного производства
Андрей Сулин +7 (495) 755 9743

Налогообложение предприятий секторов розничной торговли и производства потребительских товаров, медико-биологической отрасли
Дмитрий Халилов +7 (495) 755 9757

Налогообложение компаний секторов недвижимости, гостиничного бизнеса, строительства, инфраструктуры и транспорта
Анна Стрельниченко +7 (495) 705 9744

Налогообложение компаний отрасли связи, технологий, медиасектора и индустрии развлечений; Повышение эффективности налоговой функции
Иван Родионов +7 (495) 755 9719

Автоматизированные решения в области налогообложения
Сергей Сараев +7 (495) 664 7862

Консультационные услуги по управлению персоналом
Екатерина Ухова +7 (495) 641 2932
Геладжо Дикко +7 (495) 755 9961
Сергей Макеев +7 (495) 755 9707

Услуги в области налогообложения частных клиентов
Антон Ионов +7 (495) 755 9747

Таможенное регулирование и косвенное налогообложение
Вадим Ильин +7 (495) 648 9670

Налогообложение сделок
Юрий Нечуятов +7 (495) 664 7884

Услуги в области международного налогового планирования
Владимир Желтоногов +7 (495) 705 9737
Андрей Востоков +7 (495) 755 9708

Услуги в области трансфертного ценообразования и повышения эффективности операционных моделей
Евгения Ветер +7 (495) 660 4880
Максим Максимов +7 (495) 662 9317

Налоговая политика и судебное разрешение налоговых споров
Александра Лобова +7 (495) 705 9730
Алексей Нестеренко +7 (495) 662 9319

Подготовка налоговой и бухгалтерской отчетности
Юлия Тимонина +7 (495) 755 9838
Алексей Малёнкин +7 (495) 755 9898

Юридические услуги
Георгий Коваленко +7 (495) 287 6511
Алексей Марков +7 (495) 641 2965

Санкт Петербург
Дмитрий Бабинер +7 (812) 703 7839

Владивосток
Алексей Ерохин +7 (914) 727 1174

Екатеринбург
Ирина Бородина +7 (343) 378 4900

Краснодар
Алексей Малёнкин +7 (495) 755 9898

Информацию об иностранных деловых центрах в московском офисе EY можно найти по [ссылке](#).

Информация, содержащаяся в настоящей публикации, представлена в сокращенной форме и предназначена лишь для общего ознакомления, в связи с чем она не может рассматриваться в качестве полноценной замены подробного отчета о проведенном исследовании и других упомянутых материалов и служить основанием для вынесения профессионального суждения. Компания EY не несет ответственности за ущерб, причиненный каким-либо лицам в результате действия или отказа от действия на основании сведений, содержащихся в данной публикации. По всем конкретным вопросам следует обращаться к специалисту по соответствующему направлению.

© 2019 «Эрнст энд Янг (СНГ) Б.В.» Все права защищены.

<http://www.ey.com>

Никакая часть этой публикации не может воспроизводиться или использоваться в любой форме без разрешения правообладателя - «Эрнст энд Янг (СНГ) Б.В.

EY

Assurance | Tax | Transactions | Advisory

Краткая информация о компании EY

EY является международным лидером в области аудита, налогообложения, сопровождения сделок и консультирования. Наши знания и качество услуг помогают укреплять доверие общественности к рынкам капитала и экономике в разных странах мира. Мы формируем выдающихся лидеров, под руководством которых наш коллектив всегда выполняет взятые на себя обязательства. Тем самым мы вносим значимый вклад в улучшение деловой среды на благо наших сотрудников, клиентов и общества в целом.

Мы взаимодействуем с компаниями из стран СНГ, помогая им в достижении бизнес-целей. В 19 офисах нашей фирмы (в Москве, Владивостоке, Екатеринбурге, Казани, Краснодаре, Новосибирске, Ростове-на-Дону, Санкт-Петербурге, Тольятти, Алматы, Атырау, Нур-Султане, Баку, Бишкеке, Ереване, Киеве, Минске, Ташкенте, Тбилиси) работают 5500 специалистов.

Название EY относится к глобальной организации и может относиться к одной или нескольким компаниям, входящим в состав Ernst & Young Global Limited, каждая из которых является отдельным юридическим лицом. Ernst & Young Global Limited – юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Великобритании, – является компанией, ограниченной гарантиями ее участников, и не оказывает услуг клиентам. Более подробная информация представлена на нашем сайте: ey.com.

Офисы EY

Алматы	Минск
+7 (727) 258 5960	+375 (17) 240 4242
Атырау	Москва
+7 (7122) 55 2100	+7 (495) 755 9700
Баку	Новосибирск
+994 (12) 490 7020	+7 (383) 211 9007
Бишкек	Нур-Султан
+996 (312) 665 997	+7 (7172) 58 0400
Владивосток	Ростов-на-Дону
+7 (423) 265 8383	+7 (863) 261 8400
Екатеринбург	Санкт-Петербург
+7 (343) 378 4900	+7 (812) 703 7800
Ереван	Ташкент
+374 (10) 500 790	+998 (78) 140 6482
Казань	Тбилиси
+7 (843) 567 3333	+995 (32) 215 8811
Киев	Тольятти
+380 (44) 490 3000	+7 (8482) 99 9777
Краснодар	
+7 (861) 210 1212	

© 2019 «Эрнст энд Янг (СНГ) Б.В.»

Все права защищены.

Информация, содержащаяся в настоящей публикации, представлена в сокращенной форме и предназначена лишь для общего ознакомления, в связи с чем она не может рассматриваться в качестве полноценной замены подробного отчета о проведенном исследовании и других упомянутых материалов и служить основанием для вынесения профессионального суждения. Компания EY не несет ответственности за ущерб, причиненный каким-либо лицам в результате действия или отказа от действия на основании сведений, содержащихся в данной публикации. По всем конкретным вопросам следует обращаться к специалисту по соответствующему направлению.