



Специальные экономические зоны: новая революция

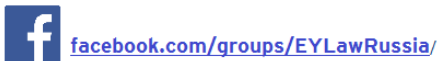
Российская практика юридических услуг EY является одной из ведущих юридических фирм в рамках ежегодного рейтинга IFLR1000 2019 в категориях: «Корпоративное право: Слияния и поглощения», «ГЧП/Частное финансирование», «Развитие проектов: Электроэнергетика» и «Реструктуризация и банкротство».

Создание преференциальных зон в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций является ключевым направлением деятельности Правительства России на протяжении нескольких лет. Инвесторам доступны различные категории территорий со специальным, льготным для их резидентов, режимом, включая особые экономические зоны, территории опережающего социально-экономического развития, свободный порт Владивосток, специальные административные районы, индустриальные (промышленные) парки, технопарки.

Практика функционирования таких преференциальных зон в каждом регионе и в целом в России складывается по-разному, и на текущий момент появилась необходимость систематизировать и, в определенной степени, кодифицировать существующий пласт регулирования.

В июне 2019 года Минэкономразвития России опубликовало проект федерального закона «О преференциальных режимах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («Проект»).

Follow us



Проектом предусматривается создание нового единого правового режима - специальной экономической зоны («СЭЗ»), под которой понимается часть территории субъекта Российской Федерации, на территории которой инвесторам предоставляются меры государственной поддержки (*преференциальный портфель*) субъекта Российской Федерации, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Разработчики законопроекта предлагают установить запрет на создание новых преференциальных территорий с 1 января 2020 года, включая особые экономические зоны, ТОСЭРы, ИНТЦ. Предполагается, что ранее созданные «льготные» территории сохраняют свой статус до истечения срока их действия, а положения нового закона не будут распространяться на технопарки, кластеры и индустриальные (промышленные) парки, которые регулируются Федеральным законом «О промышленной политике».

Порядок создания СЭЗ

Решение о создании СЭЗ принимается Правительством РФ по результатам рассмотрения заявки соответствующего субъекта РФ. Специальная экономическая зона создается на 49 лет.

Территория СЭЗ может быть поделена на сегменты, в отношении каждого из которых между федеральными и региональными органами заключается соглашение о создании и управлении соответствующим сегментом СЭЗ.

Проект допускает два варианта управления СЭЗ - непосредственно уполномоченным органом субъекта РФ либо путем привлечения управляющей компании.

В предусмотренных Проектом случаях Правительство РФ вправе принять решение о досрочном прекращении существования СЭЗ (например, в случае неэффективного функционирования СЭЗ на протяжении более трех лет подряд). В таком случае действие инвестиционных соглашений, заключаемых между регионом и инвесторами, также прекращается. При этом Проект не содержит механизм компенсации убытков, связанных с

прекращением инвестиционного соглашения в связи с прекращением СЭЗ.

Порядок получения статуса резидента СЭЗ и заключение инвестиционного соглашения

Для получения статуса резидента СЭЗ инвестор должен соответствовать следующим требованиям: не находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства; быть зарегистрированным на территории СЭЗ; не иметь филиалов, представительств и (или) территориально обособленных подразделений за пределами СЭЗ. Субъект РФ вправе устанавливать дополнительные требования.

Согласно Проекту для получения статуса резидента инвестору необходимо подготовить и подать заявку и иные документы в качестве приложения к ней, в том числе паспорт инвестиционного проекта и документы, подтверждающие источники финансирования (перечень таких документов не установлен).

После подачи заявки орган исполнительной власти субъекта РФ не позднее чем через 1 рабочих дней направляет заявителю на подписание подготовленное инвестиционное соглашение, либо принимает решение об отказе в рассмотрении заявки заявителя. В Проекте предусмотрены основания для отказа в рассмотрении заявки, в том числе невозможность обеспечить заявителя необходимой для инвестиционного проекта инфраструктурой, несоответствие заявителя или инвестиционного проекта установленным требованиям.

В инвестиционном соглашении определяются права и обязанности резидента и субъекта РФ, в том числе обязанность резидента вести определенный вид деятельности и осуществлять инвестиции в предусмотренном объеме и сроке (в Проекте не предусмотрены минимальный или максимальный объем инвестиций), а субъект РФ обязуется предоставить резиденту в аренду земельный участок и совершить иные действия, предусмотренные Проектом или соглашением.

Помимо этого, инвестиционное соглашение должно содержать состав, срок предоставления и размер мер государственной поддержки.

Перечень мер государственной поддержки

Проект вводит термин «преференциальный портфель субъекта РФ», который представляет собой совокупность мер государственной поддержки, предоставляемых резидентам СЭЗ. Состав, срок и объем мер государственной поддержки по каждому субъекту РФ будут установлены исходя из инвестиционной привлекательности – комплексного инвестиционного показателя соответствующего субъекта.

Проект предусматривает, что к мерам государственной поддержки на территории СЭЗ могут быть отнесены:

- ▶ налоговые льготы;
- ▶ бюджетные инвестиции и субсидии;
- ▶ государственные гарантии;
- ▶ особенности нормативного регулирования.

В преференциальный портфель могут быть также включены льготы, связанные со строительством инфраструктуры, предоставлением технических условий и подключением объектов капитального строительства и объектов электросетевого хозяйства к сетям. Совокупный размер мер государственной поддержки не может превышать общий объем инвестиций, указанный в инвестиционном соглашении, а общий срок предоставления мер государственной поддержки не может превышать 10 лет с даты заключения инвестиционного соглашения.

В отношении резидентов СЭЗ также предусмотрены иные меры поддержки, которые применяются вне зависимости от их включения в преференциальный пакет, в частности, в отношении порядка проведения государственной экологической экспертизы и участия резидента в государственных закупках. В течение срока действия инвестиционного соглашения резиденту гарантируется стабильность совокупной налоговой нагрузки.

Помимо этого, предусмотрена возможность выполнения некоторых видов подготовительных работ в рамках инвестиционного соглашения до получения разрешения на строительство инфраструктуры. Перечень указанных видов работ устанавливается уполномоченным органом.

На основании письменного заявления резидента может быть принято решение о создании зоны таможенного контроля на участке СЭЗ для целей применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Новое регулирование предполагает предоставление и объединение в формате «одного окна» уже существующих форм государственной поддержки, и, очевидно, будет востребовано как со стороны региональных властей, так и со стороны инвесторов, прежде всего за счет комплексного подхода и возможности выбора инвестором необходимого объема преференций.

*Авторы: Илья Скрипников
Ярослав Соларев*

За дополнительной информацией вы можете обратиться к автору этой публикации:

Илья Скрипников
+7 (495) 755 9920
Ilya.Skripnikov@ru.ey.com

Более подробную информацию вы можете получить у сотрудников компании EY

Москва

Руководитель практики налоговых и юридических услуг
Ирина Быховская +7 (495) 755 9886

Налогообложение компаний нефтегазовой отрасли, ТЭК и электроэнергетики
Алексей Рябов +7 (495) 641 2913
Марина Белякова +7 (495) 755 9948

Налогообложение организаций финансового сектора
Алексей Кузнецов +7 (495) 755 9687
Иван Сычев +7 (495) 755 9795
Мария Фролова +7 (495) 641 2997

Налогообложение предприятий сектора промышленного производства
Андрей Сулин +7 (495) 755 9743

Налогообложение предприятий секторов розничной торговли и производства потребительских товаров, медико-биологической отрасли
Дмитрий Халилов +7 (495) 755 9757

Налогообложение компаний секторов недвижимости, гостиничного бизнеса, строительства, инфраструктуры и транспорта
Анна Стрельниченко +7 (495) 705 9744

Налогообложение компаний отрасли связи, технологий, медиасектора и индустрии развлечений; Повышение эффективности налоговой функции
Иван Родионов +7 (495) 755 9719

Автоматизированные решения в области налогообложения
Сергей Сараев +7 (495) 664 7862

Консультационные услуги по управлению персоналом
Екатерина Ухова +7 (495) 641 2932
Геладжо Дикко +7 (495) 755 9961
Сергей Макеев +7 (495) 755 9707

Услуги в области налогообложения частных клиентов
Антон Ионов +7 (495) 755 9747

Таможенное регулирование и косвенное налогообложение
Вадим Ильин +7 (495) 648 9670

Налогообложение сделок
Юрий Нечуятов +7 (495) 664 7884

Услуги в области международного налогового планирования
Владимир Желтоногов +7 (495) 705 9737
Андрей Востоков +7 (495) 755 9708

Услуги в области трансфертного ценообразования и повышения эффективности операционных моделей
Евгения Ветер +7 (495) 660 4880
Максим Максимов +7 (495) 662 9317

Налоговая политика и судебное разрешение налоговых споров
Александра Лобова +7 (495) 705 9730
Алексей Нестеренко +7 (495) 662 9319

Подготовка налоговой и бухгалтерской отчетности
Юлия Тимонина +7 (495) 755 9838
Алексей Малёнкин +7 (495) 755 9898

Юридические услуги
Георгий Коваленко +7 (495) 287 6511
Алексей Марков +7 (495) 641 2965

Санкт Петербург
Дмитрий Бабинер +7 (812) 703 7839

Владивосток
Алексей Ерохин +7 (914) 727 1174

Екатеринбург
Ирина Бородина +7 (343) 378 4900

Краснодар
Алексей Малёнкин +7 (495) 755 9898

Информацию об иностранных деловых центрах в московском офисе EY можно найти по [ссылке](#).

Информация, содержащаяся в настоящей публикации, представлена в сокращенной форме и предназначена лишь для общего ознакомления, в связи с чем она не может рассматриваться в качестве полноценной замены подробного отчета о проведенном исследовании и других упомянутых материалов и служить основанием для вынесения профессионального суждения. Компания EY не несет ответственности за ущерб, причиненный каким-либо лицам в результате действия или отказа от действия на основании сведений, содержащихся в данной публикации. По всем конкретным вопросам следует обращаться к специалисту по соответствующему направлению.

© 2019 «Эрнст энд Янг (СНГ) Б.В.» Все права защищены.

<http://www.ey.com>

Никакая часть этой публикации не может воспроизводиться или использоваться в любой форме без разрешения правообладателя - «Эрнст энд Янг (СНГ) Б.В.»

EY

Assurance | Tax | Transactions | Advisory

Краткая информация о компании EY

EY является международным лидером в области аудита, налогообложения, сопровождения сделок и консультирования. Наши знания и качество услуг помогают укреплять доверие общественности к рынкам капитала и экономике в разных странах мира. Мы формируем выдающихся лидеров, под руководством которых наш коллектив всегда выполняет взятые на себя обязательства. Тем самым мы вносим значимый вклад в улучшение деловой среды на благо наших сотрудников, клиентов и общества в целом.

Мы взаимодействуем с компаниями из стран СНГ, помогая им в достижении бизнес-целей. В 19 офисах нашей фирмы (в Москве, Владивостоке, Екатеринбурге, Казани, Краснодаре, Новосибирске, Ростове-на-Дону, Санкт-Петербурге, Тольятти, Алматы, Атырау, Нур-Султане, Баку, Бишкеке, Ереване, Киеве, Минске, Ташкенте, Тбилиси) работают 5500 специалистов.

Название EY относится к глобальной организации и может относиться к одной или нескольким компаниям, входящим в состав Ernst & Young Global Limited, каждая из которых является отдельным юридическим лицом. Ernst & Young Global Limited – юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Великобритании, – является компанией, ограниченной гарантиями ее участников, и не оказывает услуг клиентам. Более подробная информация представлена на нашем сайте: ey.com.

Офисы EY

Алматы	Минск
+7 (727) 258 5960	+375 (17) 240 4242
Атырау	Москва
+7 (7122) 55 2100	+7 (495) 755 9700
Баку	Новосибирск
+994 (12) 490 7020	+7 (383) 211 9007
Бишкек	Нур-Султан
+996 (312) 665 997	+7 (7172) 58 0400
Владивосток	Ростов-на-Дону
+7 (423) 265 8383	+7 (863) 261 8400
Екатеринбург	Санкт-Петербург
+7 (343) 378 4900	+7 (812) 703 7800
Ереван	Ташкент
+374 (10) 500 790	+998 (78) 140 6482
Казань	Тбилиси
+ 7 (843) 567 3333	+995 (32) 215 8811
Киев	Тольятти
+380 (44) 490 3000	+7 (8482) 99 9777
Краснодар	
+7 (861) 210 1212	

© 2019 «Эрнст энд Янг (СНГ) Б.В.»

Все права защищены.

Информация, содержащаяся в настоящей публикации, представлена в сокращенной форме и предназначена лишь для общего ознакомления, в связи с чем она не может рассматриваться в качестве полноценной замены подробного отчета о проведенном исследовании и других упомянутых материалов и служить основанием для вынесения профессионального суждения. Компания EY не несет ответственности за ущерб, причиненный каким-либо лицам в результате действия или отказа от действия на основании сведений, содержащихся в данной публикации. По всем конкретным вопросам следует обращаться к специалисту по соответствующему направлению.