



【安永稅務】

歐盟執委會提出新法規 計畫，支持歐盟因應氣 候變遷目標

EY 安永
Building a better
working world

2021年7月14日，歐盟執委會提出減碳「55套案」(Fit for 55)新法規計畫，「55套案」是一項對歐盟立法進行全面改革的綜合性措施，旨在與《歐洲綠色政綱》

(European Green Deal)中所述因應氣候變遷的目標保持一致。該計畫由13項互相關聯的立法提案組成，包括對現行法律的修訂和新立法提案。該計畫具有全面、複雜的特點，預計會影響到各行各業，歐盟27個成員國與歐洲議會將進行為期數月的磋商，與此同時，企業可以開始細化和分析這些變化對其業務及其永續發展轉型策略的影響。

公布《歐洲綠色政綱》後，歐盟於去（2020）年四月同意，到 2030 年，實現歐盟溫室氣體淨排放量與 1990 年的水準相比至少降低 55%。「55 套案」旨在根據該提案制定立法，以實現這一減排目標，向更加綠色的經濟轉型，包括以下計畫¹：

1. 將碳排放交易擴展至新產業，同時收緊現有歐盟碳排放交易系統
2. 增加再生能源的使用
3. 提高能源效率
4. 儘快推出低碳運輸方式以及與之相配套的基礎設施和燃料
5. 調整稅收政策，使其與《歐洲綠色政綱》目標相一致
6. 採取防止碳洩漏的措施
7. 提供保護和增加天然碳匯的途徑

「55 套案」包含 13 項立法提案，由對現行法律的修訂和新立法組成。所有提案之間密切關聯，互為補充，如下文所述。

現行法律的修訂

- ▶ 歐盟碳排放交易系統：歐盟執委會提議對歐盟碳排放交易系統進行大幅修訂，降低可獲得的碳排放配額總量，提高其年減排率²。此外，歐盟執委會還提議逐步取消對航空業的免費碳排放配額，並與國際航空公司碳抵銷和減排計畫相一致。同樣地，該提案將歐盟碳排放交易系統的範圍擴展至海運業，涵蓋歐盟境內航行的碳排放、船舶在歐盟成員國管轄的港口停泊產生的碳排放以及船舶往返於歐盟港口的碳排放的 50%。此外，歐盟執委會還為道路運輸和建築物供暖系統設立一個單獨的新排放交易系統，以彌補這些部門減排的不足。
- ▶ 《歐洲減碳貢獻分配法規》：歐盟執委會提議針對建築、道路和境內海運、農業、廢棄物和小型工業，為每個成員國分配強化的減排目標。這些目標將以人均國內生產總值為基礎，解決較富裕之成員國正試圖將更多負擔轉移到污染最嚴重經濟體的問題。
- ▶ 《再生能源指令》：歐盟執委會提出一個更高的目標，即到 2030 年，實現 40% 的能源來自風能、太陽能及其他清潔能源。此外，歐盟執委會還設定到 2030 年，再生能源占

¹ 歐盟執委會，European Green Deal: Commission proposes transformation of EU economy and society to meet climate ambitions。

² 歐盟碳排放交易系統提案將每年碳配額供應收緊速度從 2.2%改為 4.2%，這將導致碳排放配額快速減少。

49%建築中能源使用量之基準，同時，加強使用生質能源的永續性標準，以納入木質生質物的層級應用原則。

- ▶ 《歐洲能源效率指令》：該提案為減少能源使用而設定一個具有約束力的年度目標。歐盟執委會希望歐盟成員國每年建築物供暖或冷氣使用再生能源的比例能夠增加 1.1%，且每年對公共建築的翻修率提高至 3%，以提高能源效率。預計此措施不僅對環境有利，還會創造就業機會。
- ▶ 《能源稅指令》：歐盟執委會提議將對能源產品的課稅與歐盟的能源和氣候政策保持一致，對燃料和電力徵收的稅率將按照其產生的污染量而不是按照其消耗量計算。該提案還提議修改最低稅率，因為該最低稅率幾乎近 20 年未做修改，同時還取消各國政府目前鼓勵使用石化燃料的減免政策。
- ▶ 設定小客車和貨車二氧化碳排放標準的規定：根據提案，新標準將要求全歐盟車輛的平均二氧化碳排放量與 2021 年相比，自 2030 年起下降 55%，自 2035 年起下降 100%，從而加快汽車向零碳排放轉型。因此，歐盟成員國要在 15 年內淘汰石化燃料汽車，並在近幾年內開發汽車產業必要的技術，推動電池和其他汽車零組件於當地生產。
- ▶ 《替代燃料基礎設施指令》：結合小客車和貨車二氧化碳排放標準，為促進駕駛為其車輛有效充電和加油，將要求歐盟成員國擴大充電能力，滿足零排放車輛的需求。此外，《替代燃料基礎設施指令》還要求飛機和船舶在主要港口和機場可獲得清潔電力供應。

新立法提案

- ▶ 碳邊境調整機制：碳邊境調整機制是「55 套案」的關鍵要素之一，旨在防止碳洩漏風險，加大全球對減碳排放的努力。根據提案，碳邊境調整機制將針對歐盟進口的鋼鐵、水泥、鋁、化肥及電力等產品徵收碳關稅。碳邊境調整機制旨在平衡國內產品與進口產品間的碳定價，確保歐盟因應氣候變遷的目標不會因將生產轉移至政策目標較低的國家而受到影響。碳邊境調整機制將分階段逐漸施行，自 2023 年至 2025 年為過渡期，在此期間，僅要求企業報告其碳排放量及在境外支付的碳價格，預計該機制將於 2026 年起全面實施。碳邊境調整機制與歐盟碳排放交易系統的修訂密切相關，尤其在減少免費碳排放配額措施擬定方面。
- ▶ 《歐盟森林策略》：歐盟執委會的目標是到 2030 年，種植至少 30 億棵樹，以提高歐盟森林的數量、品質和韌性。
- ▶ 氣候行動社會基金：歐盟執委會提議，設立一個新的社會氣候基金，在 2025 年至 2032 年期間向成員國提供 722 億歐元資金，幫助公民為能源效率、新的供暖和冷氣系統及更清潔的交通投資提供資金。

- ▶ 歐盟航空燃料和海運燃料倡議：根據提案，歐盟航空燃料倡議將要求，到 2025 年，大多數歐盟機場能夠為航空業提供更加綠色的飛機燃料。同樣，歐盟海運燃料倡議將對停泊在歐盟港口的船舶所使用能源中溫室氣體的含量設定限額，期望刺激使用更為環保的海運燃料。

影響

由於經濟影響波及所有產業和消費者，預計「55 套案」將會使得 27 個歐盟成員國與歐洲議會之間進行為期數月的磋商。企業應密切關注該等提案通過的相關進展，考慮對其當前業務及永續發展轉型策略的影響。

關於「55 套案」提案的細則，有待後續提供更多細節。

聯繫安永

劉惠雯

稅務服務部 營運長

安永聯合會計師事務所

+886 2 2757 8888 ext. 88858

Heidi.Liu@tw.ey.com

林宜賢

稅務服務部

國際及併購重組稅務諮詢 執業會計師

安永聯合會計師事務所

+886 2 2757 8888 ext. 88870

Yishian.Lin@tw.ey.com

周黎芳

稅務服務部

國際及併購重組稅務諮詢 執業會計師

安永聯合會計師事務所

+886 2 2757 8888 ext. 88872

Sophie.Chou@tw.ey.com

安永 | 建設更美好的商業世界

安永的宗旨是致力建設更美好的商業世界。我們以創造客戶、利害關係人及社會各界的永續性成長為目標，並協助全球各地資本市場和經濟體建立信任和信心。

以數據及科技為核心技術，安永全球的優質團隊涵蓋 150 多個國家的業務，透過審計服務建立客戶的信任，支持企業成長、轉型並達到營運目標。

透過專業領域的服務 - 審計、諮詢、法律、稅務和策略與交易諮詢，安永的專業團隊提出更具啟發性的問題，為當前最迫切的挑戰，提出質疑，並推出嶄新的解決方案。

加入安永 LINE@好友

掃描二維碼，獲取最新資訊。



安永是指 Ernst & Young Global Limited 的全球組織，加盟該全球組織的各成員機構都是獨立的法律實體，各成員機構可單獨簡稱為「安永」。Ernst & Young Global Limited 是註冊於英國的一家保證（責任）有限公司，不對外提供任何服務，不擁有其成員機構的任何股權或控制權，亦不作為任何成員機構的總部。請登錄 ey.com/privacy，了解安永如何收集及使用個人資料，以及個人資料法律保護下個人所擁有權利的描述。安永成員機構不從事當地法律禁止的法律業務。如欲進一步了解安永，請瀏覽 ey.com。

安永台灣是指按中華民國法律登記成立的機構，包括：安永聯合會計師事務所、安永管理顧問股份有限公司、安永諮詢服務股份有限公司、安永企業管理諮詢服務股份有限公司、安永財務管理諮詢服務股份有限公司、安永圓方國際法律事務所及財團法人台北市安永文教基金會。如要進一步了解，請參考安永台灣網站 ey.com/zh_tw。

© 2021 安永聯合會計師事務所。
版權所有。

APAC No. 14006037
ED None

本材料是為提供一般信息的用途編製，並非旨在成為可依賴的會計、稅務、法律或其他專業意見。請向您的顧問獲取具體意見。

ey.com/zh_tw